

## ДЕКЛАРАЦИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Декларация подписана 5 сентября 2018г. губернатором Санкт-Петербурга Георгием Полтавченко.

### Введение

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.09.2005 № 1383 была одобрена Концепция отношения к безнадзорным животным в Санкт-Петербурге (далее – Концепция 2005 года).

За время, прошедшее с принятия Концепции 2005 года, в Санкт-Петербурге найдены формы работы по регулированию численности безнадзорных животных, основой которых является гуманное отношение к животным, созданы и работают приюты для безнадзорных животных (далее – приюты), проводится информационно-просветительская работа среди жителей Санкт-Петербурга, направленная на формирование ответственного и гуманного обращения с животными. Следует констатировать, что основные положения Концепции 2005 года в Санкт-Петербурге выполняются.

Морально-этические нормы современного социума обосновывают наличие в городе собак, кошек и некоторых других видов животных. Развитие города, увеличение численности его населения и, как следствие, численности животных, в том числе экзотических животных, содержащихся гражданами и организациями, необходимость создания и поддержания комфортной городской среды – все это требует качественно новых подходов к работе с безнадзорными животными и к решению проблем, возникающих в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге в целом.

Декларацией обращения с животными в Санкт-Петербурге (далее – Декларация) устанавливаются современные подходы к решениям проблемных ситуаций в этой сфере и провозглашаются принципы, которые будут лежать в основе решений и правовых актов, регулирующих вопросы отношения к животным.

Цели настоящей Декларации – продолжить создание в Санкт-Петербурге системы учреждений и форм работы в сфере обращения с безнадзорными животными с использованием исключительно гуманных методов, обеспечивать безопасность человека при контактах с животными, поддерживать благополучную экологическую и эпизоотологическую ситуацию, формировать общественное мнение в сторону цивилизованного, гуманного и этического отношения к животным, что окажет благотворное влияние на воспитание подрастающего поколения и моральный климат в обществе.

В соответствии с этими целями в Декларации сформулированы основные направления и стратегия их достижения; формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества; приоритеты и основные задачи политики в сфере обращения с животными.

В целях Декларации используются следующие основные понятия

животные – животные, имеющие владельцев, безнадзорные животные, синантропные птицы, дикие и экзотические животные, оказавшиеся на территории Санкт-Петербурга;

безнадзорные животные – собаки и кошки, имеющие собственника и временно выбывшие из его попечения, либо животные, собственник которых отказался от своих прав на них, а также животные, собственник которых неизвестен;

дикие животные – животные всех видов, обитающие на природных территориях (акватории) Российской Федерации;

экзотические животные – животные всех видов, не обитающие на природных территориях (акватории) Российской Федерации.

Декларация не распространяется на отношения в сфере обращения с сельскохозяйственными животными, используемыми при производстве продукции, сырья и проведении сельскохозяйственных работ, лабораторными животными, используемыми в научно-исследовательских целях, синантропными грызунами и насекомыми.

## 1. Основные принципы обращения с животными в Санкт-Петербурге

1.1. Недопущение жестокого обращения с животными.

1.2. Формирование в обществе культуры обращения с животными.

2. Проблемы, возникающие в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге

2.1. Проблемы, возникающие в сфере обращения с животными, имеющими владельцев:

содержание большого количества животных, в том числе диких и экзотических, в жилых помещениях в многоквартирных домах;

нарушение правил выгула собак и недостаточное количество организованных мест для выгула собак;

несанкционированное захоронение трупов домашних животных;

укусы животными людей;

жестокое обращение с животными;

организация контактных зоопарков и передвижных зверинцев, в состав экспозиции которых входят дикие и экзотические животные неизвестного происхождения;

незаконное использование животных, в том числе диких и экзотических, для фото-, кино-, видеосъемки в целях получения дохода.

2.2. Проблемы, возникающие в сфере обращения с безнадзорными животными:

наличие безнадзорных животных;

недостаточное количество мест в приютах;

обустройство приютов в жилых помещениях в многоквартирных домах;

наличие кормовой базы для безнадзорных животных в виде пищевых отходов;

наличие для безнадзорных животных доступных мест укрытия;

жестокое обращение с безнадзорными животными;

укусы безнадзорными животными людей.

### 2.3. Проблемы, возникающие в сфере обращения с иными видами животных:

с синантропными птицами (прикармливание птиц пищевыми продуктами в парках, скверах, площадях, возле объектов монументального искусства; гнездование птиц в районах зданий детских садов, детских и спортивных площадок, придомовых территорий; сезонная массовая гибель птиц);

с дикими животными (обнаружение животных, которые не могут самостоятельно вернуться в естественную среду обитания из-за травм, увечий и заболеваний);

с пресмыкающимися (обнаружение ядовитых змей в парках и скверах, на придомовых территориях и территориях организаций).

В основе регулирования проблемных ситуаций с животными лежит поиск оптимальных путей решения и работа органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, зоозащитных организаций.

### 3. Принципы отношения исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга к наличию животных в Санкт-Петербурге

3.1. Наличие у граждан и организаций собак, кошек и других видов животных обусловлено морально-этическими нормами современного общества. Численность животных не должна превышать потребности в них и приводить к наличию безнадзорных животных.

3.2. Гуманное отношение к животным – основа обращения с животными.

3.3. Наличие безнадзорных животных – это объективный процесс в существующих социально-экономических условиях Российской Федерации.

3.4. Численность безнадзорных животных подлежит регулированию с использованием гуманных методов.

3.5. Участие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в вопросе регулирования численности безнадзорных животных основывается на действующем законодательстве.

### 4. Факторы, влияющие на появление и наличие безнадзорных животных в Санкт-Петербурге

4.1. Потеря животного собственником или лицом, у которого оно находится на содержании и в пользовании, ввиду особых обстоятельств (случайность).

4.2. Умышленный отказ собственника или лица, у которого животное находится на содержании и в пользовании, от содержания животного с дальнейшим существованием последнего без попечения.

4.3. Наличие среди безнадзорных животных половозрелых особей, способных к размножению.

4.4. Миграция безнадзорных животных с территорий соседних субъектов Российской Федерации.

4.5. Наличие кормовой базы для безнадзорных животных в виде пищевых отходов.

5. Проблемные ситуации, вызываемые наличием животных в Санкт-Петербурге

5.1. Вероятность возникновения и распространения заразных, в том числе особо опасных, болезней животных.

5.2. Риск причинения вреда здоровью людей вследствие физического (укусы) и психического (испуг) воздействия со стороны животных.

5.3. Наличие (провокация) социального конфликта между сторонниками и противниками присутствия животных, в том числе безнадзорных, на территории Санкт-Петербурга.

6. Пути решения проблемных ситуаций, вызываемых наличием животных в Санкт-Петербурге

6.1. Повышение ответственности собственников животных и лиц, у которых животные находятся на содержании и в пользовании.

6.2. Проведение учета, регистрации и идентификации домашних животных.

6.3. Продолжение проведения среди населения информационно-просветительской работы о необходимости соблюдения правил содержания животных.

6.4. Проведение кастрации домашних животных, не участвующих в племенном разведении. Популяризация ежегодного международного дня кастрации домашних животных «SprayDay».

6.5. Ведение учета питомников по разведению различных животных, кинологических клубов и клубов охотничьего, служебного и декоративного собаководства, учет и контроль за деятельностью заводчиков собак и кошек.

6.6. Организация службы поиска потерявшихся животных.

6.7. Отлов безнадзорных животных с последующим размещением их в приютах с применением гуманных методов с минимальным причинением физических и психических страданий животному в соответствии с обстоятельствами.

6.8. Проведение кастрации безнадзорных животных.

6.9. Строительство и содержание приютов за счет личных средств граждан, общественных организаций, иных юридических лиц.

6.10. Содержание безнадзорных животных в приютах на различных режимах:

6.10.1. Постоянно до физиологической смерти.

6.10.2. Временно с передачей новому хозяину.

6.10.3. Временно с возвратом в прежнюю среду обитания.

6.11. Проведение в приютах ветеринарных мероприятий: лечебно-профилактических и направленных на прекращение функции воспроизводства (кастрация).

6.12. Эвтаназия животных гуманными методами по ветеринарным показаниям и (или) в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, а также в случаях необходимости

предотвращения возникновения эпидемий или эпизоотий, если их предотвращение другими способами невозможно.

6.13. Недоступность пищевых отходов для безнадзорных животных.

7. Принципы государственного подхода к решению проблемных ситуаций, вызываемых наличием животных в Санкт-Петербурге

7.1. Сохранение эпизоотического благополучия территории Санкт-Петербурга.

7.2. Повышение ответственности граждан перед государством и обществом за содержание животных и гуманное обращение с ними.

7.3. Осуществление в пределах полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга и в соответствии с принципами Декларации правового регулирования отношений в области обращения с животными, в том числе вопросов регистрации животных, отлова и содержания безнадзорных животных, а также осуществление контроля за выполнением правовых актов в сфере обращения с животными.

7.4. Предоставление государственной финансовой поддержки в виде субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным в качестве юридического лица на территории Российской Федерации и осуществляющим деятельность по содержанию приютов на территории Санкт-Петербурга, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по содержанию приютов в случаях и порядке, которые предусмотрены законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и на плановый период и ежегодно принимаемыми в соответствии с ним постановлениями Правительства Санкт-Петербурга.

7.5. Разработка и реализация государственных программ Санкт-Петербурга в части мероприятий и индикаторов, обеспечивающих проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, и решение проблем, связанных с наличием безнадзорных животных в Санкт-Петербурге.

7.6. Осуществление деятельности Общественного совета при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения к домашним животным, созданного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2007 № 1361, в целях организации взаимодействия общественных объединений, научных и творческих организаций, средств массовой информации, государственных органов и граждан по вопросам гуманного отношения к животным, регулирования деятельности по содержанию, разведению и использованию домашних животных, обеспечения права жителей Санкт-Петербурга на благоприятную окружающую среду, обобщения общественных инициатив и выработки согласованных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной области.

7.7. Содействие формированию в обществе культуры обращения с животными путем информирования населения о правилах обращения с животными, информационной и имиджевой поддержки деятельности приютов, популяризации приобретения животных из приютов.

8. Задачи Декларации

Проведение целенаправленной и систематической работы по формированию в обществе понимания того, что обращение с животными должно быть гуманным и ответственным.

## 9. Способы решений задач Декларации

9.1. Проведение на постоянной основе наблюдения, анализа и оценки ситуации в сфере обращения с животными.

9.2. Содействие созданию приютов различных формы собственности и пунктов временного содержания безнадзорных животных.

9.3. Проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных и оказание им лечебной помощи.

9.4. Содействие обмену положительным опытом и налаживанию партнерских отношений с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами по вопросам обращения с животными.

9.5. Проведение среди населения информационно-просветительской работы о необходимости соблюдения правил содержания животных.

## 10. Финансовое обеспечение

10.1. Финансирование мероприятий, способствующих реализации Декларации, осуществляется за счет:

средств бюджета Санкт-Петербурга;

внебюджетных средств юридических и физических лиц.

10.2. Реализация Декларации осуществляется в рамках государственных программ Санкт-Петербурга, предусматривающих мероприятия, обеспечивающие проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, и решение проблем, связанных с наличием безнадзорных животных в Санкт-Петербурге.

## 11. Ожидаемые результаты мероприятий по реализации Декларации

Реализация Декларации создаст основу для эффективной работы и контроля в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге и будет способствовать:

сохранению здоровья населения;

улучшению эпизоотического, санитарно-эпидемического, экологического состояния Санкт-Петербурга;

формированию гуманного и этичного отношения к животным;

сознательному отношению граждан к существующим проблемам в сфере обращения с животными;

снижению количества безнадзорных животных;

внедрению в Санкт-Петербурге положительного опыта обращения с домашними и другими животными.